



Исх. № 1497
от « 24 » января 2022 г

Генеральная прокуратура Российской Федерации
125993, г. Москва, ул. Большая Дмитровка, д. 15а,
строен. 1 (ГСП-3)

Обращение

В соответствии с требованиями Лесного кодекса РФ и Федерального закона от 04.02.2021 г. №3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» с 01 января 2022 года транспортировка древесины по территории РФ должна осуществляться исключительно при наличии должным образом оформленного Электронного сопроводительного документа (далее – ЭСД).

Форма и состав, а также требования к формату и порядку заполнения ЭСД утверждены Постановлением Правительства РФ № 2214 от 06.12.2021 года.

Сопроводительный документ должен оформляться с использованием единой государственной информационной системой учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС) или с помощью специализированного программного обеспечения. Обязанность по обеспечению функционирования ЛесЕГАИС и специализированного программного обеспечения возложена на оператора информационной системы – Федеральном агентстве лесного хозяйства (Рослесхоз).

Таким образом, собственники древесины обязаны оформлять ЭСД, а Рослесхоз обязан обеспечить функционирование соответствующих информационных систем для формирования ЭСД.

Однако, фактически, с 01 января 2022 года собственники древесины в большинстве случаев лишены возможности оформления ЭСД полностью в соответствии с действующими НПА по причине неготовности программного обеспечения и большого количества выявленных ошибок и несоответствий действующим НПА в ее функционировании. Следует отметить, что большинство данных ошибок и несоответствий были выявлены на стадии открытого тестирования, проходившего в конце декабря 2021 года, но не были своевременно устранены.

Среди ключевых проблем необходимо выделить следующие:

1) программное обеспечение фактически было выпущено лишь 30 декабря 2021 года, вследствие чего лесозаготовительные предприятия были лишены возможности своевременно внедрить нововведения, приобрести соответствующие технические устройства, провести необходимые обучения сотрудников. В итоге, данную проблему предприниматели были вынуждены решать в нерабочие дни с 31.12.2021 г. по 09.01.2022 г.

2) Программное обеспечение фактически в настоящее время работает с большим количеством ошибок и нарушений. В частности, программное обеспечение не позволяет полноценно отображать ЭСД с корректно введенными данными. Например, в случае считывания QR-кода ЭСД специальным мобильным приложением – ЛесЕГАИС Mobile, перечень отображаемой информации об ЭСД не соответствует требованиям к составу ЭСД, утвержденным Правительством РФ – зачастую не отображаются данные о Грузоотправителе, Грузополучателе, Собственнике древесины, их ИНН и КПП, при том, что данные были корректно введены и присутствуют в веб-версии программного обеспечения. Таким образом, в случае проверки надзорными органами и инспекторами ГИБДД таких QR-кодов, собственники древесины могут быть привлечены к административной ответственности с одновременным перемещением автомобилей на штрафстоянку. По имеющейся информации, такие прецеденты уже имеют место на территории различных субъектов РФ.

3) Программное обеспечение вводит ограничения, не предусмотренные действующими нормативно-правовыми актами, что создает препятствия для ведения предпринимательской деятельности, в частности:

- электронный сопроводительный документ невозможно оформить при транспортировке древесины в адрес физических лиц. Таким образом, в настоящее время находится под угрозой поставка дровяной древесины в адрес населения;

- невозможно сформировать электронный сопроводительный документ при отгрузке с лесосек, используемых на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, в связи с тем, что выбор соответствующих правоустанавливающих документов не предусмотрен программным обеспечением.

Рослесхоз и разработчики предлагают в таких случаях оформлять на каждой лесосеке Места складирования древесины, что противоречит нормам законодательства, в соответствии с которыми лесосека не является местом складирования древесины;

- невозможно сформировать электронный сопроводительный документ при отгрузке с лесосек, используемых на основании договоров субаренды, в связи с тем, что в программном обеспечении субарендаторам не предоставлен доступ к лесным декларациям соответствующих лесных участков. Рослесхоз и разработчики предлагают также решать данную проблему способами, противоречащими или не предусмотренными действующими нормативно-правовыми актами;

- программное обеспечение не предусматривает возможность оформления ЭСД при перегрузке древесины с одного транспортного средства в другое транспортное средство. В этих случаях программное обеспечение требует предоставления информации о Месте складирования древесины, что также не всегда соответствует действительности и требованиям нормативно-правовых актов;

- программное обеспечение не предусматривает возможность работы с Местами складирования древесины Грузополучателя и Грузоотправителя. В этих случаях Программное обеспечение требует создания Места складирования древесины, причем, предусмотрено создание мест складирования древесины, исключительно принадлежащих собственнику древесины, работа с местами складирования древесины, принадлежащими грузоотправителям и грузополучателям – не предусмотрена;

- не предусмотрена работа трейдеров – организаций, осуществляющих торговлю древесиной без физического владения ею. Фактически в данном случае трейдеры «владеют» древесиной лишь в момент совершения некоторых операций, например, в момент разгрузки транспортного средства. ЭСД не предусматривает такие возможности предпринимательской деятельности;

- фактически программное обеспечение позволяет корректно заносить сведения лишь в отношении внутренних перемещений древесины, осуществляемых собственным транспортом. Указание транспорта сторонних перевозчиков, а также Мест складирования, находящихся вне владения собственников древесины – не предусмотрено. Возможность ручного ввода перевозчиков, транспортных средств и мест складирования древесины при заполнении ЭСД приводит к созданию соответствующих записей с некорректной информацией, так как такие транспортные средства и Места складирования древесины создаются с привязкой собственности – к собственнику древесины, что не соответствует действительности.

4) Также необходимо обратить внимание на крайнюю ненадежность работы программного обеспечения. Фактически программное обеспечение в большинстве случаев либо не может сформировать ЭСД, либо формирует его с ошибками (происходит дублирование ЭСД, формируются некорректные координаты местоположения оформления ЭСД). Зачастую программное обеспечение формирует ЭСД с задержкой 1-1,5 часа, что приводит к значительным простоям лесовозной техники, влекущим за собой убытки предприятий.

Большинство из выявленных ошибок и несоответствий различными способами доводились до руководства и сотрудников Рослесхоза в течение декабря 2021 года (как в виде индивидуальных запросов, так и в рамках общих семинаров и круглых столов, посвященных данной теме). Однако, по настоящее время указанные ошибки и несоответствия не исправлены. Более того, предвидя такой исход событий, некоторые субъекты РФ (в том числе Архангельская и Вологодская области) обращались в адрес Минприроды с предложением о переносе сроков ввода в действие функционала ЛесЕГАИС, однако данные обращения фактически были проигнорированы.

В связи с вышеописанным, просим Вас провести проверку исполнения Рослесхозом, являющимся оператором ЛесЕГАИС, своих обязанностей в части обеспечения функционирования системы. Также просим проанализировать вышеописанные недоработки на предмет наличия системных ошибок в разработанном программном обеспечении, препятствующих ведению лесозаготовительной деятельности. Просим обязать Рослесхоз в кратчайшие сроки устранить выявленные несоответствия и нарушения, а виновных лиц привлечь к установленной законом ответственности.

Генеральный директор

Исп. Студенцов А.В.
Тел. 89212946946
E-mail Studencov_a@regionlesm.ru



Д.Ю. Гвоздев